



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DAB-II.710.24.2025
Warszawa, 03 kwietnia 2025 r.

Pan
Paweł Storzyński
Dyrektor Generalny

Pan
Przemysław Bochat
Prezes Zarządu

Polska Izba Gospodarcza Maszyn i Urządzeń Rolniczych

Dotyczy: wprowadzenia zmian w ustawie - Prawo budowlane dotyczących zbiorników na wodę do 30 m³.

Szanowni Panowie,

w odpowiedzi na pisma z dnia 5 i 18 lutego 2025 r. skierowane do Prezesa Rady Ministrów, Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a następnie przekazane do Ministerstwa Rozwoju i Technologii, a także na pismo z 18 lutego 2025. skierowane do Ministra Rozwoju i Technologii, w sprawie wprowadzenia jednoznacznych przepisów w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418), zwaną dalej „ustawą Pb”, które zapewnią, że:

- zbiorniki na wodę deszczową z tworzywa sztucznego o pojemności do 30 000 litrów, które nie są trwale związane z gruntem, nie będą wymagały pozwolenia na budowę ani zgłoszenia, oraz

- regulacje dotyczące zbiorników na wodę w rolnictwie zostaną dostosowane do rzeczywistych potrzeb gospodarstw rolnych (zapotrzebowanie na zbiorniki o pojemności od 15 do 30 m³)

niniejszym, w uzgodnieniu z Głównym Urzędem Nadzoru Budowlanego, przedstawiam następujące informacje i wyjaśnienia.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że ustawa Pb normuje działalność obejmującą sprawy projektowania, budowy, utrzymania i rozbioru obiektów budowlanych oraz określa zasady działania organów administracji publicznej w tych dziedzinach (co wynika z art. 1 ustawy Pb). Przez obiekt budowlany należy rozumieć budynek, budowlę bądź obiekt małej architektury, wraz z instalacjami zapewniającymi możliwość użytkowania obiektu zgodnie z jego przeznaczeniem, wzniesiony z użyciem wyrobów budowlanych (zgodnie z art. 3 pkt 1 ustawy Pb).

Głównym kryterium, na podstawie którego określony obiekt jest traktowany jako obiekt budowlany, jest wzniesienie tego obiektu z użyciem wyrobów budowlanych. Jeżeli konkretny obiekt nie jest wzniesiony z użyciem wyrobów budowlanych, nie stanowi

obiektu budowlanego, a tym samym nie podlega reglamentacji ustawy Pb. Nie wymaga więc ani pozwolenia na budowę, ani zgłoszenia. Tym samym te zbiorniki na wodę, które nie są wznoszone z użyciem wyrobów budowlanych na gruncie obowiązujących przepisów ustawy Pb nie wymagają pozwolenia na budowę i zgłoszenia, ponieważ w ogóle nie podlegają reglamentacji tej ustawy.

Dodatkowo należy wyjaśnić, iż zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o wyrobach budowlanych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1213), wyrób budowlany może być wprowadzony do obrotu lub udostępniany na rynku krajowym jeżeli nadaje się do stosowania przy wykonywaniu robót budowlanych, w zakresie odpowiadającym jego właściwościom użytkowym i zamierzonemu zastosowaniu co oznacza, że jego właściwości użytkowe umożliwiają prawidłowo zaprojektowanym i wykonanym obiektom budowlanym, w których ma on być zastosowany w sposób trwały, spełnienie podstawowych wymagań, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy Pb.

Zgodnie z art. 10 ustawy Pb wyroby wytworzone w celu zastosowania w obiekcie budowlanym w sposób trwały o właściwościach użytkowych umożliwiających prawidłowo zaprojektowanym i wykonanym obiektom budowlanym spełnienie podstawowych wymagań, można stosować przy wykonywaniu robót budowlanych wyłącznie, jeżeli wyroby te zostały wprowadzone do obrotu lub udostępnione na rynku krajowym zgodnie z przepisami odrębnymi, a w przypadku wyrobów budowlanych – również zgodnie z zamierzonym stosowaniem.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że „wyrób budowlany” oznacza – w myśl art. 2 pkt 1 ww. ustawy o wyrobach budowlanych i art. 2 pkt 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady Nr 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. ustanawiającego zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylającego dyrektywę Rady 89/106/EWG (Dz. Urz. UE L 88 z 04.04.2011, str. 5, z późn. zm.) – każdy wyrób lub zestaw wyprodukowany i wprowadzony do obrotu w celu trwałego wbudowania w obiektach budowlanych lub ich częściach, którego właściwości wpływają na właściwości użytkowe obiektów budowlanych w stosunku do podstawowych wymagań dotyczących obiektów budowlanych (przedstawionych w załączniku I do rozporządzenia Nr 305/2011).

Zgodnie zatem z przywołanymi wyżej przepisami jednym z podstawowych kryteriów uznania wyrobu za wyrób budowlany pozostaje ustalenie czy wyrób został wyprodukowany i wprowadzony do obrotu w celu trwałego wbudowania w obiektach budowlanych lub ich częściach. W sytuacji, gdy brak jest celu trwałego wbudowania należy podkreślić, że wyrób taki nie spełnia kryteriów ww. definicji wyrobu budowlanego.

Mając na uwadze powyższe, w naszej opinii wskazane w Panów piśmie zbiorniki z tworzywa sztucznego (np. model Swimer 22 000 litrów, o wymiarach 280 cm wysokości i 340 cm średnicy) nie stanowią obiektu budowlanego oraz nie podlegają regulacji ustawy Pb.

Za pewien rodzaj przykładu zbliżonego do ww. zbiorników można uznać namioty, w odniesieniu do których Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził¹: „Cechą, która może wyróżniać „namioty” nie podpadające pod przepisy Prawa budowlanego, jest wielkość i rodzaj konstrukcji. Można wyobrazić sobie niewielkie „namioty” nie objęte reglamentacją Prawa budowlanego, stanowiące obiekty ewidentnie o charakterze tymczasowym, oparte na konstrukcji możliwej do przeniesienia przez człowieka i bez użycia sprzętu technicznego (np. namioty nad tymczasowymi straganami podczas targowisk, festiwalu). Konstrukcje duże, których wzniesienie wymaga zaawansowanego montażu, składające się ze specjalnie

¹ Wyrok z dnia 6 kwietnia 2023 r., sygn. akt II OSK 1052/20.

przygotowanych elementów prefabrykowanych i wymagające montażu przy użyciu sprzętu technicznego, a przy tym takie których charakterystyka wskazuje na zamiar umiejscowienia ich w danym miejscu przez dłuższy czas, należy uznać za obiekty podпадаjące pod przepisy Prawa budowlanego.”.

Odnosząc się z kolei do procedury wymaganej dla realizacji robót budowlanych, w tym budowy zbiorników będących obiektami budowlanymi uprzejmie informuję, iż art. 28 ust. 1 ustawy Pb zawiera zasadę zgodnie z którą, roboty budowlane można rozpocząć jedynie na podstawie decyzji o pozwoleniu na budowę. Przy czym przez roboty budowlane należy rozumieć budowę, a także prace polegające na przebudowie, montażu, remoncie lub rozbiórce obiektu budowlanego, czyli obiektu wzniesionego z użyciem wyrobów budowlanych (zgodnie z art. 3 pkt 7 w zw. z pkt 1 ustawy Pb).

Od zasady określonej w art. 28 ust.1 ustawy Pb przewidziano liczne wyjątki określone w art. 29-31 tej ustawy, określające zamknięty katalog obiektów budowlanych i robót budowlanych, których wykonywanie nie wymaga uzyskania pozwolenia na budowę (wymaga natomiast zgłoszenia, a w określonych przypadkach nie wymaga nawet zgłoszenia).

Analizując konkretną inwestycję pod kątem wymogu uzyskania pozwolenia na budowę należy w pierwszej kolejności ocenić, czy inwestycja dotyczy obiektu budowlanego lub urządzenia budowlanego związanego z takim obiektem i czy obejmuje roboty budowlane, a następnie ocenić, czy poszczególne roboty budowlane mieszczą się w katalogu określonym w art. 29-31 ustawy Pb.

Zbiorniki na wodę deszczową, które są wznoszone z użyciem wyrobów budowlanych, są na gruncie ustawy Pb albo samodzielnym obiektem budowlanym (zgodnie z art. 3 pkt 1 ustawy Pb), albo urządzeniem budowlanym związanym z tym obiektem budowlanym (zgodnie z art. 3 pkt 9 ustawy Pb).

Jednocześnie należy podkreślić, że minister kierujący działem administracji rządowej: budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo, tj. aktualnie Minister Rozwoju i Technologii nie jest zarówno organem administracji architektoniczno-budowlanej jak również organem nadzoru budowlanego w rozumieniu ustawy Pb. Z kolei Ministerstwo Rozwoju i Technologii nie jest urzędem uprawnionym i zobowiązanym do wydawania wiążących interpretacji przepisów prawa powszechnie obowiązującego.

W konkretnej sprawie administracyjnej obowiązek należytego i wyczerpującego informowania stron o okolicznościach faktycznych i prawnych, które mogą mieć wpływ na ustalenie ich praw i obowiązków, spoczywa na organie właściwym do załatwienia sprawy administracyjnej. W odniesieniu do przepisów regulujących proces budowlany, powyższy obowiązek polega także na udzieleniu przez właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej (starostę/prezydenta miasta na prawach powiatu lub wojewodę) lub nadzoru budowlanego (powiatowego inspektora nadzoru budowlanego lub wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego) stosownych informacji w przedmiotowym zakresie.

W przypadku nieprawidłowego załatwienia sprawy przez ww. organy, strona postępowania ma prawo do zaskarżenia wydanego rozstrzygnięcia do organu wyższego stopnia na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), dalej: „Kpa”, a po wyczerpaniu administracyjnych środków zaskarżenia – do sądów administracyjnych, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935, z późn. zm.). W przypadku innego

naruszenia obowiązków służbowych przez pracowników ww. organów przysługuje prawo do wniesienia skargi, w trybie określonym w przepisach Działu VIII Kpa.

W związku z powyższym przedstawione powyżej informacje nie odnoszą się do konkretnego stanu faktycznego, natomiast stanowią jedynie ogólne wyjaśnienie przepisów ustawy Pb.

Zgłoszenie budowy lub decyzję o pozwoleniu na budowę odpowiednio rozpatruje lub wydaje organ administracji architektoniczno-budowlanej (starosta) – zgodnie z art. 28 ust. 1a w zw. z art. 82 ust. 2 ustawy Pb. Organ ten w oparciu o przepisy prawa oraz ocenę konkretnego stanu faktycznego jest władny zająć w sprawie indywidualnej wiążące stanowisko. Inwestor niezadowolony z rozstrzygnięcia organu administracji architektoniczno-budowlanej pierwszej instancji może skorzystać ze wspomnianych powyżej środków odwoławczych. Natomiast minister kierujący działem administracji rządowej: budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo nie mogą podjąć żadnych działań, które ingerowałyby w proces merytorycznej oceny i zajmowania stanowiska przez właściwe organy administracji architektoniczno-budowlanej oraz nadzoru budowlanego w sprawach indywidualnych, rozstrzyganych w drodze decyzji lub postanowień.

Odnosząc się do kwestii przewidzianych w projekcie ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (pozycja w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów - UD22) propozycji m.in. zwolnienia z obowiązku uzyskania pozwolenia na budowę dla budowy bezodpływowych zbiorników na wodę opadową o pojemności do 15 m³ uprzejmie informuję, iż tworzone one były w oparciu o przyjęte założenia zgodnie z którymi obiekty budowlane oraz roboty budowlane zwolnione z ww. obowiązku mają cechować się niewielką skalą, prostotą wykonania i bezpieczeństwem użytkowania, brakiem oddziaływania na nieruchomości sąsiednie i środowisko. Dlatego przyjęto ww. pojemność tych zbiorników.

Jednocześnie informuje, że w związku z przedmiotowym postulatem popartym przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w ww. projekcie ustawy zaproponowano zwolnienie z pozwolenia na budowę i umożliwienie budowy na podstawie zgłoszenia bezodpływowych zbiorników na wody opadowe lub roztopowe o pojemności nie większej niż 30 m³ w ramach obiektów gospodarczych związanych z produkcją rolną i uzupełniających zabudowę zagrodową w ramach istniejącej działki siedliskowej.

Ww. projekt ustawy, z uwagi na zakres wprowadzonych zmian, w najbliższym czasie zostanie skierowany do ponownych uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych i opiniowania, a informacja w tym zakresie zostanie zamieszczona na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12382501>.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Do wiadomości:

1. Pan Jacek Czerniak – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi (dot. DNI.bi.663.5.2025).
2. Pani Danuta Pływaczewska – Dyrektor Departamentu Prawnego w Głównym Urzędzie Nadzoru Budowlanego (dot. DPR.053.7.2025).

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych w związku z prowadzoną korespondencją

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPIT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Natomiast wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRIT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO, tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze w zakresie wynikającym z jego właściwości jako Ministra kierującego działem administracji rządowej, w związku z realizacją przepisów ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1370 ze zm.) oraz na podstawie art. 6 ust. 1 lit. e RODO, tj. wykonywaniem przez Administratora zadań realizowanych w interesie publicznym lub sprawowania władzy publicznej powierzonej Administratorowi.
4. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w celu udzielenia odpowiedzi na przesłaną przez Panią/Pana korespondencję w sprawach pozostających w zakresie właściwości Ministra Rozwoju i Technologii. W przypadku braku właściwości Ministra, zastosowanie będą miały odnośne przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572).
5. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do udzielenia Pani/Panu odpowiedzi.
6. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRIT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
7. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
8. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;

- prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO;
 - prawo do sprzeciwu zgodnie z art. 21 RODO.
9. Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.
 10. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego, ani do organizacji międzynarodowych.
 11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	3207916.13905409.10504853
Nazwa dokumentu	MRiT z upoważnienia_odp. do PIGMUR_ duże zbiorniki na wodę dla rolnictwa.pdf
Tytuł dokumentu	MRiT z upoważnienia_odp. do PIGMUR_ duże zbiorniki na wodę dla rolnictwa
Sygnatura dokumentu	DAB-II.710.24.2025
Data dokumentu	03.04.2025
Skrót dokumentu	600F6BB6551A90A80A1759B2B758CE830FDD4831
Wersja dokumentu	1.15
Data podpisu	03.04.2025 17:17:01
Podpisane przez	Michał Jaros Sekretarz Stanu
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.126.31.31.

Data wydruku: 04.04.2025

Autor wydruku: Tyszko Paulina w zastępstwie za Jurzyńska Judyta (starszy specjalista)